

TIER 1 | USCIRF-RECOMMENDED COUNTRY OF PARTICULAR CONCERN (CPC)

美国国际宗教自由委员会 (USCIRF) 是一个独立的跨党派美国联邦政府委员会，它依据监督海外宗教和信仰自由普遍权利的《1998 年国际宗教自由法案》(IRFA) 成立。美国国际宗教自由委员会 (USCIRF) 采用国际标准监督海外侵犯宗教或信仰自由的行为，并向总统、国务卿及国会提出政策建议。美国国际宗教自由委员会 (USCIRF) 是独立团体，独立于美国国务院。《2018 年度报告》呈现了专员们及专业工作人员过去一年的工作成果，记录了所发生的侵权行为，并向美国政府提出了独立的政策建议。《2018 年度报告》涵盖了自 2017 年 1 月至 2017 年 12 月之间发生的事件，但我们也记录了某些在此期限前后发生的重大事件。如需了解更多有关美国国际宗教自由委员会 (USCIRF) 的信息，请查看[此处](#)的网站，或拨打 202-523-3240 直接联系美国国际宗教自由委员会 (USCIRF)。

中国

主要结论：2017 年，中国持续推进所谓的宗教“中国化”。这是一项具有深远影响的战略，采用融入了“中国特色”的社会主义模式来控制、管理和操控宗教信仰的方方面面。该战略强化了中国政府现有的普遍性政策，并且随着时间的推移，这些政策已不断渗入各个群体。随着宗教信仰在中国的蓬勃发展，新疆、西藏日渐类似于警察国家，进一步限制维吾尔族穆斯林教徒和藏传佛教徒的宗教信仰自由。当局继续镇压未登记和已登记的教会并迫害法轮功练习者。2017 年，越来越多被认为与外国有所连结的宗教人士和组织成为中国政府的打击目标，尤其是伊斯兰教和基督教。2017 年，屡见不鲜的报告揭露了中国当局如何虐待律师、人权捍卫者和其他良心犯，以及那些往往未经控告就被拘留的人士，不仅恐吓，还强迫他们忏悔认罪并强迫他们放弃信仰。基于中国严重侵犯宗教自由的长期、持续性记录，美国国际宗教自由委员会 (USCIRF) 2018 年再次建议根据《国际宗教自由法案》(IRFA) 将中国划定为“特别关注国”或 CPC。自 1999 年以来，美国国务院一直将中国划定为“特别关注国”(CPC)，最近一次是 2017 年 12 月。

给予美国政府的建议

- 根据《国际宗教自由法案》(IRFA)，继续将中国划定为特别关注国 (CPC)；

- 根据 1990 和 1991 年《对外关系授权法》(P.L.101-246)，继续实施现行对中国的长期出口限制。
- 采取有针对性的方法应对证实曾参与人权侵犯（包括尤为严重地侵犯宗教自由）或对其负有责任的具体官员和机构；这些方法包括由美国财政部海外资产控制办公室执行的“特别指定国”名单、根据《国际宗教自由法案》(IRFA) 604(a) 节及《全球马格尼茨基人权问责法》拒发其签证、根据《全球马格尼茨基人权问责法》冻结其资产；
- 将宗教自由和相关人权战略融入双边关系中，包括年度对话、公共/私人论坛、所有的美国政府机关和实体以及专为特定群体设计的事项，包括：
 - 针对西藏问题任命并安排一位特别协调员，同时督促中国政府恢复与西藏人民的对话；
 - 在其礼拜场所和美国驻华大使馆（位于北京）与美国驻中国领事馆约见家庭教会领袖和拥护者；
 - 呼吁中国政府停止将伊斯兰教视作恐怖主义、分裂主义、极端主义或其他公认对国家安全构成威胁的组织；以及
 - 呼吁中国政府停止将法轮功视作邪教，并解除禁止练习法轮功的法令。
- 力促并努力实现无条件释放良心犯及宗教自由拥护者，敦促中国政府人道对待囚犯并允许他们接触家人、人权监察、律师，享受独立专业医护人员提供的充足的医疗护理以及能够信奉其信仰；
- 敦促中国政府遵守其对《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的承诺，并分别出具对扣押或在押个人的酷刑调查报告，包括器官摘取报告；以及
- 向中国施压，要求中国依据 1951 年《难民地位公约》(1951 Refugee Convention)、《难民地位议定书》(Protocol) 和/或《禁止酷刑公约》(Convention Against Torture) 履行其国际义务，保护寻求庇护的朝鲜越境者，包括允许联合国难民事务高级专员公署和国际人道主义组织协助难民和结束遣返。

美国国会应该：

- 联合提出和批准“2017 互惠入藏法案”(Reciprocal Access to Tibet Act of 2017)([H.R. 1872 / S. 821](#))；
- 委派关注宗教自由和相关人权问题的国会代表团出使中国，并访问宗教自由深受政府侵犯的地区，例如西藏、新疆和浙江省；以及
- 为良心犯、中国政府扣押人员或失踪人员及其家人提供辩护。

背景

中国

全名：中华人民共和国

政体：共产主义国家

人口：1,379,000,000 人以上

政府承认的宗教/信仰：佛教、道教、伊斯兰教、天主教和基督教新教；官方：无神论

宗教人口分布概况*：

18.2% 佛教徒

5.1% 基督徒

1.8% 穆斯林

21.9% 民间宗教

52.2% 无宗教信仰

其他群体：道教徒、印度教徒、犹太教徒及其他

*上述估计值取自《世界各国纪实年鉴》

2017 年，中国共产党举办了第十九次全国代表大会，大会不仅巩固了习近平至少在今后五年内担任主席的领导地位，还将“习近平思想”载入党章（随后载入国家宪法）。该思想构建了一个政党与其个人和政治意识形态相结合的领导框架，将其推举到共产党领袖万神殿的高度。在这套指导方针和所谓的宗教“中国化”的影响下，北京政权和共产党与日俱增地强化对宗教的束缚。例如，中国当局愈加频繁地使用“邪教”这一词来形容宗教组织，包括全能神教会和法轮功等基督教团体。此外，中国于 2017 年 9 月颁布了关于宗教事务的

新法规。新法规在宗教与极端宗教主义之间、宗教活动与恐怖活动（包括分裂主义）之间建立了密切关联。该法规（在报告期结束后于 2018 年 2 月 1 日起施行）提出了政府新增在线讨论监督、增加罚款类目（例如，组织未经批准的宗教活动）、明确限制未经登记的宗教团体兴办宗教院校或参加海外培训、会议。国家宗教事务局 (SARA) 局长王作安 (Wang Zuoan) 解释道“鉴于国外利用宗教渗透（中国）……和（传播）宗教极端主义思想”，所以新法规很有必要。拒绝向国家登记注册的宗教组织将被宣布为非法组织，组织内的神职人员将遭受刑事处罚。

2017 年，中国政府继续以律师、人权捍卫者及其他拥护者为打击目标。截至报告期结束，共有近 300 人被逮捕、扣押或失踪，作为从 2015 年 7 月 9 日开始全国镇压的部分（也被称作 709 镇压案）。2017 年 8 月 13 日，人权律师高智晟 (Gao Zhisheng)，——由于为基督徒、法轮功练习者及其他人士辩护而为人所知——失踪，截至报告期结束仍被秘密拘留；有报告显示，他可能在警察前往家中逮捕他之前已经第一时间逃脱。由于高智晟律师记录了中国大量人权侵犯案件（包括侵犯宗教自由），所以当局已经数次对其施行囚禁、拷打或令其失踪。2017 年 11 月，法院以“煽动颠覆国家政权罪”的罪名判处基督教人权律师及人权拥护者江天勇 (Jiang Tianyong) 两年有期徒刑。在中国法律许可的情况下，当局在正式逮捕之前对其施行了长达六个月的秘密关押。他的妻子金变玲 (Jin Bianling) 宣称他在关押期间遭受严刑拷打，但中国当局驳斥了该指控。同样地，当局还驳斥了谢阳 (Xie Yang) 律师关于对其实施酷刑的指控，并于 2017 年 5 月在他推翻警方对其实施严刑拷问的供词之后以取保候审的方式将其释放；谢阳律师被释放后，法院于 2017 年 12 月认定其犯有“颠覆国家政权”罪，但并未实施任何其他处罚。谢阳律师是联合国任意拘留问题工作组 (UN Working Group on Arbitrary Detention) 于 2017 年 10 月[建议](#)立即释放的三位人权活动家之一【另外两位是胡石根 (Hu Shigen) 和周世锋 (Zhou Shifeng)】。越来越多的证据表明，囚犯酷刑问题已有所缓和。好消息是，人权律师李春福 (Li Chunfu) 和李和平 (Li Heping) 兄弟已于 2017 年 1 月和 5 月分别被释放，其中，当局对李和平执行缓刑并剥夺其政治权利。当局是在 709 镇压案中围捕二人的。截至报告期结束，二人均饱受拘留期间强制服用药物并遭受残酷虐待所带来的不良作用。

无数拥护者和国际人士呼吁中国政府停止对刘霞 (Liu Xia) **【诺贝尔和平奖获得者及民主拥护者刘晓波 (Liu Xiaobo) 的妻子**，刘晓波在中国当局拒绝提供充足药物治疗其肝癌后于

2017年7月在拘留期间逝世】的监视和限制。刘晓波 (Liu Xiaobo) 因“煽动颠覆国家政权罪”而被判处 11 年有期徒刑。截至报告期结束，当局继续非法软禁刘霞 (Liu Xia)。

2017 年宗教自由状况

维吾尔族穆斯林教徒：2017 年，新疆维吾尔自治区当局制定了新的强制性措施进一步限制维吾尔族穆斯林的基本人权。这些措施包括针对维吾尔族穆斯林在新建的武装检查点和警察局进行歧视性描述；中国境内外的旅行管制；增加安保人员和资金；使用全球定位系统 (GPS) 跟踪体系、脸部和虹膜识别、DNA 取样和语音模式取样。上述措施是在长期限制的大背景下发生的，例如，在斋月期间禁止斋戒的禁令、禁止未满 18 岁的儿童前往清真寺，以及当局在减少使用维吾尔语方面的工作。2017 年 4 月，新的区域立法认定了 15 种被政府视为极端主义的行为，例如，蓄着“异常”的胡须，戴着面纱或遵守清真规范（穆斯林关于饮食方面的教规）。同样是在 2017 年 4 月，当局发布了一份禁止使用、被视为“极端”的伊斯兰婴儿名，并随后将范围扩大至所有未满 16 岁的儿童。当局还监控维吾尔人通话中的政治和宗教内容，并且经常没收跪垫和古兰经等宗教资料。2017 年斋月期间，当局委派党员干部前往维吾尔人家中确保穆斯林未进行斋戒或祷告。

除了强化限制以外，中国政府还于 2017 年采取了前所未有的措施，在国内外围捕维吾尔族穆斯林并强迫他们进入所谓的“再教育营”。截至报告期结束，据称约有数千名维吾尔族穆斯林被关押在这些由政府运营的“再教育营”中。2017 年，北京政府命令出国留学的维吾尔族学生返回家乡，在某些情况下还拘留了这些学生住在新疆的家人。当局还以需要调查其政治观点为由，在一些学生回国后对其实施监禁或令其失踪。一些在埃及留学的学生直接留在那里，或者打算逃往其他国家；从 2017 年 7 月 4 日开始，应中国政府的要求，埃及当局扣留了约 200 名维吾尔族学生，其中部分学生随后被释放，其他学生则被驱逐出境、囚禁，或下落不明。

维吾尔族穆斯林并非再教育营系统唯一的被拘留者。2017 年，由于传言称哈萨克族和柯尔克孜族穆斯林与维吾尔族穆斯林关系密切，所以中国新疆当局愈发视其为打击目标，突击搜查住所和公司、限制出行，据报告还强迫一些人员进入再教育营。

中国政府经常以维吾尔族拥护者及其家人为打击目标。2017 年 7 月，意大利警方在其前往意大利参议院发表关于中国对维吾尔族人民限制的演讲途中拘留了多里坤·艾沙

(Dolkun Isa) (一位来自新疆、现任世界维吾尔大会总书记的德国公民)；警方于数小时后将其释放。该事件发生在位于纽约市的联合国理事会免除艾沙 (Isa) 在了一项关于少数民族及其权利的联合国官方会议 (其报名参加的活动) 中的职务数月之后；联合国理事会尚未对其免职和随后禁止其再次进入该大楼作出解释。拥护者认为这是由于受到来自中国政府的施压。2017 年 10 月，报告显示，中国官员共扣押了多达 30 位热比娅·卡德尔 (Rebiya Kadeer) (一位杰出的维吾尔族人民领袖、前政治犯) 的亲属。此外，维吾尔族穆斯林囚犯通常得不到公正的审判，并且经常在狱中受到苛刻的对待。2014 年，经过长达两天的审判后 (人权拥护者宣称是虚假审判)，知名维吾尔族学者伊力哈木·土赫提 (Ilham Tohti) 以“分裂主义”罪名被判处无期徒刑，目前仍在服刑。2017 年 11 月，土赫提 (Tohti) 教授在海牙举办的颁奖典礼上获得国际自由联盟颁发的自由奖。古丽米拉·艾明 (Gulmira Imin) 在被捕时是当地政府的一名员工，但仍以所谓的组织了 2009 年地区首府 (乌鲁木齐) 抗议活动被判处无期徒刑——其否认该指控。一年来，美国宗教自由委员会 (USCIRF) 在该委员会的[“宗教良心犯”营救项目](#)中为艾明 (Imin) 女士争取权益。

藏族佛教徒：中国政府继续奉行敌对和仇视的战略对待西藏佛教徒和达赖喇嘛 (Dalai Lama)。当局控制僧侣和尼姑的教育、对是否修建或修复宗教场所具有决定权并限制宗教聚会。2017 年，当局没收了藏族人的护照，并经常性地拒绝签发新护照，部分原因是为了限制他们前往国外参加宗教典礼和庆典。2017 年 10 月，中国共产党的十九大召开前夕和召开期间，据报告称，中国政府增派了安保人员至西藏自治区和青海省的某些县，并在四川省多个县实行出行限制。

中国政府指控达赖喇嘛 (Dalai Lama) 亵渎神灵和“分裂主义”，并制裁任何疑似开展所谓的“分裂活动”的人员。拒绝谴责达赖喇嘛 (Dalai Lama) 或拒绝宣誓效忠北京政府的僧侣和尼姑被驱逐出修道院、遭到囚禁和拷打。中国官员继续阻止外国官员会见达赖喇嘛 (Dalai Lama)，包括达赖喇嘛 (Dalai Lama) 原计划于 2017 年 8 月访问博茨瓦纳的行程，随后他因身体疲惫而取消该行程。2017 年，当局在刑满之前释放了数名西藏囚犯；但还有很多囚犯仍继续在狱中饱受煎熬。例如，2017 年 12 月的报告中指出，西藏僧侣确吉 (Choekyi) 在狱中身体情况每况愈下；他由于庆祝达赖喇嘛 (Dalai Lama) 的生日遭到逮捕，并服刑四年。此外，著名的藏语倡导者扎西文色 (Tashi Wangchuk) 于 2018 年 1 月面临为期一天的审判 (报告期结束后)。该审判与 2016 年 3 月的逮捕和 2017 年 1 月的分裂主义指控起诉书有关；法官并未发出裁决书，但扎西 (Tashi) 先生可能会面临长达 15 年的监禁。

更登确吉尼玛 (Gedhun Choekyi Nyima) 被秘密关押长达二十多年，下落不明。六岁就被达赖喇嘛 (Dalai Lama) 选为第 11 世班禅喇嘛 (Panchen Lama) 的更登 (Gedhun) 在藏传佛教中的地位排名第二。一年来，美国宗教自由委员会 (USCIRF) 在该委员会的[“宗教良心犯”营救项目](#)中为班禅喇嘛 (Panchen Lama) 争取权益。自 2010 年 1 月以来，北京政府与达赖喇嘛 (Dalai Lama) 之间的对话已经停滞。为了抗议政府的镇压战略，自 2009 年 2 月以来，至少有 152 名藏族人自焚，其中包括两名于 2017 年由于自焚而逝世的藏族僧侣丹嘎 (Tenga) 和嘉央洛色 (Jamyang Losal)。

2017 年，中国政府继续增强共产党官员在佛教地区的普遍存在感：在西藏喇荣寺佛学院 (Larung Gar Buddhist Institute) 高处设置新的管制点和检查点并安排党员干部来监督所谓的“爱国主义教育”课程。2017 年 6 月，政府加强对喇荣寺 (Larung Gar) 的控制和干涉，导致 4,700 多栋建筑 (包括住宅) 被毁坏，并驱逐了 4,800 多名僧尼。2017 年 8 月，当局在亚青佛教中心 (Yachen Gar Buddhist Center) 开始实施了另一阶段的类似破坏和驱逐行动。据报告，当局计划拆毁约 2,000 处住宅并将 2,000 名僧尼驱逐出亚青寺 (Yachen Gar)。

基督教：2017 年，中国政府加大力度严控独立于国家认可的三自爱国教会 (TSPM) 之外运营的新教教会。因此，未经登记的教会一方面被视为“邪教”且承受着向国家登记的压力，另一方面因其教会场所被称为“非法”而遭到长期破坏。教会遭受的限制和监督不断增加，包括在教堂内部安装监控摄像头，这主要位于浙江省。地方当局还采用暴力对待试图挽救其教堂的教区居民，例如，2017 年 6 月当局殴打并拘留河南省双庙基督教堂教区居民。观察家注意到，新版《宗教事务条例》中的一些用语似乎以未登记教会的存在和活动为打击目标。尽管大部分迫害行为不涉及官方三自爱国教会 (TSPM)，但官方认可的教会也面临着财务破坏和取消资格的风险，例如，2017 年 9 月，在国家认可的河南省圣恩堂 (Holy Grace Protestant Church)。

当局继续侵扰、逮捕、审问和拘留神职人员和教区居民。例如，新疆当局突袭家庭教会、没收宗教用品并逮捕数十名基督徒。2017 年 2 月，法院以所谓的“非法经营”罪名判处活石教会 (Living Stone Church)——贵州省一所未登记备案的新教家庭教会——前执事张秀红五年有期徒刑。2017 年 8 月，因缓期执行五年刑期中的剩余刑期，当局释放了张女士，但她仍受到限制。她的判决仅仅比以所谓的“泄露国家秘密”罪名被判处两年半有期徒刑的活石教会 (Living Stone Church) 仰华牧师 (即，李国志) 晚了一个月。2017 年 3 月，仰华牧师住院，其家人和教友非常担心他在狱中的健康。

当局虐待神职人员的行为扩及至国家认可的三自爱国 (TSPM) 教会。2017 年 12 月，当局出乎意料地释放前牧师顾约瑟 (Joseph Gu Yuese) 并撤销了对其挪用资金的指控。除了多次对其实施逮捕以外，政府官员还罢免了顾先生在崇一堂 (Chongyi Church)——浙江省政府运营的一所巨型新教教会——的牧师职务，以及其在由国家管控的中国基督教协会中的职务。2017 年，报告显示，当局严刑拷打获得国家认可的南乐县基督教教会张少杰 (Zhang Shaojie) 牧师；张牧师以“聚众扰乱社会秩序”罪被判处 12 年有期徒刑，目前仍在监狱服刑。政府不断加强对公立教会和神职人员的限制，进一步证明了其对中国新教日益增强的控制力度。

2017 年是公办中国天主教爱国会 (CCPA) 成立 60 周年之际。尽管方济各 (Pope Francis) 和其他天主教官员已提出建议且据报道双方已协商一致，但截至报告期结束，北京政府与梵蒂冈关于任命主教的谈话仍未落实。中方明确要求梵蒂冈必须与台湾断绝关系并同意不干涉中国内政。例如，在梵蒂冈表现出“过分关注”当局于 2017 年 5 月拘留的温州主教邵祝敏 (彼得) 时，中国指责其干涉内政。据报道，当时是自 2016 年 9 月起邵祝敏主教第四次被拘留；由于其获得了梵蒂冈的认可，但并未获得北京政府的认可，所以政府强迫其加入中国天主教爱国会 (CCPA)。2018 年 1 月初，即，报告期结束后不久，当局将其释放。

法轮功：中国政府自 1999 年在中国《刑法》第 300 条中给法轮功贴上“邪教”标签后，就开始严禁修炼法轮功。对法轮功长达 18 年的迫害始自前国家主席江泽民，他还设立了恶名昭彰的 610 办公室——一个专为消灭法轮功而设计、游走于法律管辖之外的安防机构。当局常常以法轮功练习者为打击目标并强迫他们进入劳改所或监狱；很多人就此消失，音信全无。被扣押后，法轮功练习者饱受精神病学及其他医学实验、不必要的医学检查、性侵犯/性暴力、严刑拷打和器官摘取的摧残，目的在于强迫他们放弃其信仰。当局曾多次拘留某些法轮功练习者。例如，2017 年 9 月 19 日，南京警方再次拘留了马振宇 (Ma Zhenyu)。他之前已由于练习法轮功而被逮捕五次，在监狱服过刑，并遭到多次审问和严刑拷打。2017 年，当局还继续监视法轮功练习者和前良心犯王志文 (Zhiwen Wang)，限制其出入境自由并阻止其与远在美国的家人团聚。

2017 年 2 月，人权拥护者抗议中国政府官员在梵蒂冈宗座科学院组织的“器官贩卖与器官移植旅游峰会”上的重要地位。尽管中国宣称自 2015 年 1 月 1 日起已经不再实施从囚犯 (据称，其中多数为法轮功练习者或其他宗教信仰徒) 身上摘取器官的做法，但拥护者认为，

该做法仍未断绝。外科医生兼前卫生部副部长黄洁夫医生 (Dr. Huang Jiefu) 代表中国出席该峰会并谈到中国正在试图改革器官移植系统和操作；但评论家注意到，其本人直接参与了开展移植手术和指导中国移植计划。2017 年 7 月，追查迫害法轮功国际组织 (WOIPFG) 向其记录的曾经迫害过法轮功练习者的 37,000 多个组织和 80,000 多名个人的列表中增添更新信息；最新的增添信息包括国家安全部政府官员，以及 610 办公室、公安和司法系统人员。

对脱北者强行遣送回国：中国每次都在未评估每一个人的具体情况以判定是否符合难民资格的情况下强行遣返朝鲜人。该行为违背了《1951 年联合国关于难民地位公约》以及该公约的《1967 年议定书》所规定的中国的义务。2017 年，中国扣留了数十名朝鲜人，而且很有可能并未记录在册。其中，中国不仅扣留还逮捕了一位逃离朝鲜、途经中国并打算与其在韩国的丈夫团聚的母亲及其四岁的儿子；2017 年 11 月，中国强行将这对母子以及另外八名脱北者（共 10 人）遣返回朝鲜。2017 年，中国政府官员还逮捕了两名朝鲜牧师，有 60 位朝鲜基督徒由于为中国境内的朝鲜难民提供协助就被宣称在开展传教工作，并在之后被驱逐出境。

美国政策

2017 年，美国和中国开展了互惠互利的高层访问。2017 年 4 月，美国总统唐纳德·特朗普 (Donald Trump) 和中国国家主席习近平在佛罗里达进行了会晤。两位领导人的此次会晤缓和了两国关系，将双边会谈升级到围绕四大主题的中美全面对话，即：外交安全对话、全面经济对话、执法及网络安全对话、社会和人文对话。在访问后的一份[声明](#)中，白宫报告称，特朗普总统提出了“保护人权及其他价值观。”2017 年 11 月，特朗普总统在首次正式访华期间发表的评论中[提到](#)“美国继续提倡促进经济自由、人权和法治建设的改革。”

过去一年里，美国参加了数项批判中国人权记录的多边通信和声明活动，包括至少两个 2016 年实例。美国不在 2017 年 2 月致中国公安部部长关于拘留和严刑拷打人权律师的信函签署国之列，但美国大使馆发言人强调，美国大使馆经常向中国提出人权问题，“包括提出在中国境内未经审讯遭到侵扰、拘留和据称遭到严刑拷打的个人案例。”此外，美国国务卿雷克斯·蒂勒森 (Rex Tillerson) 在描述其 2017 年 3 月的北京之旅时提到，“我明确指出，美国将继续倡导人权和宗教自由等普世价值”。美国国务院也同样关注，例如，在 2017 年 6 月的[《2017 人口贩运报告》](#)中降低中国的排名并将其降为第 3 类，部分原因是

中国使用朝鲜的强迫劳工并强行遣返朝鲜避难者。此外，2017年7月，美国国务卿蒂勒森 (Tillerson) 发出[声明](#)，强调了著名政治异见者刘晓波 (Liu Xiaobo) 的“不幸离世”并呼吁中国政府“解除对刘霞 (Liu Xia) 的软禁并允许其按照个人意愿离开中国”。2017年6月29日和8月22日，美国财政部制裁了与北韩开展业务往来的中国个人和公司。2017年12月21日，特朗普总统根据《全球马格尼茨基人权问责法》(P.L.114-328，子条款F)对高岩 (Gao Yan) 实施制裁。美国财政部[新闻稿](#)中指出，高岩 (Gao Yan) 时任北京市公安局朝阳分局警长，人权活动家曹顺利 (Cao Shunli) 于2014年3月被拘留在该分局期间逝世；当局拒绝为其提供医疗救治和法律辩护。在宗教或信仰自由方面，美国国务卿蒂勒森 (Tillerson) 于2017年8月在发布《2016年国际宗教自由报告》时公开发表的[评论](#)中特别指出了中国针对法轮功练习者、维吾尔族穆斯林和西藏佛教徒的侵犯行为。

美国国务院最近一次将中国划定为“特别关注国”(CPC)是在2017年12月。与此同时，美国国务卿蒂勒森 (Tillerson) 拓展了与犯罪控制和检测仪器及设备出口限制有关的现有制裁。

委员丹增多吉 (Tenzin Dorjee) 的补充声明：

活佛转世制度为藏传佛教那烂陀 (Nalanda) 传统所独有。尊者达赖喇嘛 (Dalai Lama) 是西藏至高无上的轮回，其次是尊者班禅喇嘛 (Panchen Lama)。中国政府使班禅更登确吉尼玛 (Panchen Gedhun Choekyi Nyima) 失踪二十余年，其将于2018年4月25日年满29岁。不幸的是，中共当局为了实现其政治议程和统治，控制并操纵了西藏的活佛转世制度。中共领导人等待达赖喇嘛 (Dalai Lama) 圆寂后，选举转世活佛。为了宗教自由和尊者重返西藏，迄今为止，已有152位藏族人自焚，包括2017年的6位。尊者达赖喇嘛 (Dalai Lama) 同时选择通过共赢的“中间道路”政策和非暴力方式解决汉藏问题。尊者为整个西藏寻求真正的自治，在中国政府的联邦统治之下，保持其独特的身份、语言、宗教、文化和传统。如果中国政府全面看待西藏问题，以一种更开放、更易接受的方式来解决，其必将实现各方利益的共赢。然而，如果西藏问题无法得以解决，尊者早在80年代就已明确表态将于一个自由的国度转世，而非中共统治下的西藏，以继续他未尽的事业。在这种情况下，中共无法控制下一届达赖喇嘛 (Dalai Lama)，西藏问题将一代又一代延续下去。根据《2002年西藏政策法案》之规定，为了地区的和平及稳定，美国政府应坚持国际参与、多边参与并解决中国西藏问题。